**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ****ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ****pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea şi completarea unor acte normative şi prorogarea unor termene** |
| **Secţiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ** |
| 1. Descrierea situaţiei actuale  | La acest moment, la nivelul sistemului penitenciar, se înregistrează un deficit major de personal (peste 2400 de posturi vacante), datorat în principal plecărilor din sistem, deficit care se menține și se adâncește, cu toate că în ultimul timp s-au definitivat o serie de proceduri de ocupare a posturilor vacante. Acest deficit major de personal a făcut ca la începutul anului 2017 să se înregistreze un număr de 539.445 ore suplimentare efectuate și nerecuperate, ca urmare a muncii suplimentare efectuate în anii anteriori. În cursul anului 2017 au fost înregistrate ore suplimentare astfel :* în perioada 01.01.2017 – 30.06.2017 – 613.020 ore suplimentare efectuate și 528.566 ore recuperate ;
* în perioada 01.07.2017 – 30.11.2017 s-au înregistrat 511.892 ore suplimentare și au fost recuperate 410.082 ore. Astfel, la această dată sunt înregistrate ca ore suplimentare necompensate cu timp liber corespunzător un număr de 725.709 ore.

În cadrul sistemului penitenciar, având în vedere specificul activității care necesită asigurarea unei permanențe a activităților de pază, escortare și supraveghere a persoanelor private de libertate și pentru îndeplinirea în condiții corespunzătoare a unor misiuni specifice, nu se poate acorda timp liber în compensarea muncii suplimentare pentru tot personalul. Pe măsura efectuării muncii suplimentare, numărul de ore efectuate și necompensate se acumulează, devenind imposibilă compensarea acestora cu timp liber într-o perioadă rezonabilă. Mai mult, depășirea cuantumului de 180 de ore suplimentar lucrate de un singur angajat este condiționată de acordul funcționarului public și al sindicatului reprezentativ, existând un risc major ca o anumită parte a activităților specifice să nu mai poate fi îndeplinite, lucru ce poate duce la blocarea sistemului sau a anumitor zone de activitate din sistem. Din punct de vedere legislativ, la acest moment, compensarea orelor suplimentare prestate de personalul bugetar se poate face numai cu timp liber corespunzător, măsură ce a fost prevăzută pentru anul 2017 în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum şi modificarea şi completarea unor acte normative și care se va prelungi și în anul 2018 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene. Prin urmare, se impune adoptarea unui proiect de act normativ în regim de urgență care să prevadă plata orelor suplimentare efectuate de personalul din penitenciare. Considerăm că adoptarea acestui act normativ nu mai poate fi amânată, orice întârziere în reglementarea situației poate atrage blocarea activității sistemului penitenciar, cu grave consecințe atât asupra drepturilor deținuților, cât și asupra siguranței publice. De asemenea, starea de nemulțumire generală a personalului din cadrul unităților penitenciare poate duce la blocaje rezultate din întreruperea activității sau refuzul salariaților ori a sindicatelor de a-și da în continuare acordul pentru prestarea orelor suplimentare peste limita prevăzută de lege. De asemenea, trebuie menționat că dispoziția de principiu cuprinsă în art. 2 alin. (4) din Capitolul II, Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice rămâne aplicabilă. Această prevedere definește noțiunea de *funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare, în sensul legii salarizării:* funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și din Ministerul Justiției aflați sub incidența Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor. |
| 11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora | Nu este cazul.  |
| 2. Schimbări preconizate | Față de cele precizate la punctul 1, pentru recompensarea eforturilor depuse de personalul sistemului penitenciar și ținând seama de și condițiile deosebite de muncă, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență propunem ca, începând cu 1 ianuarie 2018, prin derogare de la prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017, în cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în termenul legal, munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare să fie plătită în luna următoare cu o majorare de 100% din salariul de funcție, proporțional cu numărul de ore suplimentare efectuate.  |
| 3. Alte informaţii |  |
| **Secţiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** |
| 1. Impactul macroeconomic | Nu este cazul.  |
| 11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul  |
| 2. Impactul asupra mediului afaceri | Nu este cazul  |
| 3. Impactul social | Nu este cazul |
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul |
| 5. Alte informaţii |  |
| **Secţiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (5 ani).** |
| - mii lei - |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | Media pe 5 ani |
| 1 | 22017 | 32018 | 42019 | 52020 | 62021 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | 0 | +8.928 | +11.160 | +13.952 | +17.440 | +10.296 |
| a) buget de stat, din acesta: | 0 | +8.928 | +11.160 | +13.952 | +17.440 | +10.296 |
| (i) cheltuieli de personal | 0 |  +8.928 | +11.160 | +13.952 | +17.440 | +10.296 |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | 0 | -8.928 | -11.160 | -13.952 | -17.440 | -10.296 |
| a) buget de stat | 0 | -8.928 | -11.160 | -13.952 | -17.440 | -10.296 |
| (i) cheltuieli de personal | 0 | -8.928 | -11.160 | -13.952 | -17.440 | -10.296 |
| b) bugetele locale |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |
| 7 Alte informații |  |
| **Secţiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziţii. | Nu este cazul.  |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu au fost identificate documente în legislaţia comunitară în domeniu. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul.  |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul.  |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale dn care decurg angajamente | Nu este cazul. |
| 6. Alte informații.  | Nu este cazul.  |
| **Secţiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Nu este cazul  |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul  |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul.  |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi. |  |
| **Secţiunea a 7-a – Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ |  |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice |  |
| 3. Alte informații | Nu este cazul |
| **Secţiunea a 8-a - Măsuri de implementare** |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Nu este cazul.  |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea şi completarea unor acte normative şi prorogarea unor termene pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**Ministrul Justiţiei**

**Tudorel TOADER**

**Ministrul Muncii și Justiției Sociale**

**Lia-Olguța VASILESCU**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Ionuț MIȘA**