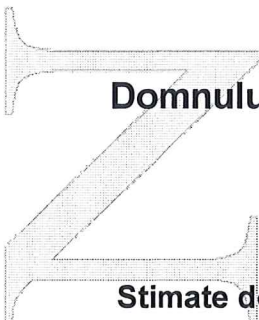


Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP



Nr. 81/02.07.2026
Exemplar unic



Domnului comisar șef de poliție penitenciară Bogdan BURCU
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor

Stimate domnule director general,

Având în vedere adresa 30694/25.06.2026 privind implementarea obligației de deținere a atestatului de liberă practică în specialitatea psihologie aplicată în domeniul securității naționale pentru psihologii din sectorul reintegrării sociale, Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor (FSANP), organizație sindicală reprezentativă la nivelul sistemului administrației penitenciare, cu sediul în Municipiul București, str. Maria Ghiculeasa nr. 47, et. 3, cam. 306, sector 2, având Cod de Identificare Fiscală 17257999, e-mail: fsanp@fsanp.ro, reprezentată legal de către domnul Cosmin - Marian **DOROBANȚU**, în calitate de Președinte, membră a Confederației Naționale Sindicale CARTEL ALFA, în temeiul prevederilor *Legii dialogului social și Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*,

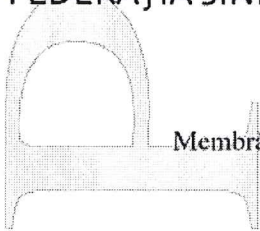
VĂ SOLICITĂ

analizarea posibilității acordării unui sprijin financiar și organizatoric în vederea îndeplinirii acestei cerințe a **Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP)**.

Prezenta solicitare are la bază faptul că această nouă **condiție profesională nu reprezintă o opțiune individuală de dezvoltare profesională, ci o cerință necesară pentru exercitarea atribuțiilor specifice funcției ocupate, intervenită ulterior încadrării în funcție și ulterior dobândirii dreptului de liberă practică în alte specialități recunoscute până în prezent ca fiind corespunzătoare activității desfășurate.**

Considerăm că această situație trebuie analizată atât prin prisma **legislației speciale aplicabile polițiștilor de penitenciare**, cât și prin raportare la **principiile generale ale dreptului muncii**.

Potrivit art. 194 din Codul muncii, **angajatorul are obligația de a asigura participarea salariaților la programe de formare profesională, iar cheltuielile ocazionate de participarea la aceste programe sunt suportate de către angajator.** Această reglementare exprimă un principiu fundamental al raporturilor de muncă: atunci când formarea profesională este necesară desfășurării activității în interesul angajatorului,



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP



costurile acestea nu sunt transferate, asupra angajatului.

Totodată, Codul muncii consacră **principiul exercitării cu bună-credință a drepturilor și obligațiilor ce decurg din raporturile de muncă**, precum și obligația angajatorului de a asigura condițiile necesare desfășurării activității. Deși raporturile de serviciu ale polițiștilor de penitenciare sunt reglementate prin lege specială, aceste principii generale reprezintă repere de interpretare ori de câte ori legislația specială nu conține dispoziții exprese privind o anumită situație.

În același sens, Legea nr. 145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare stabilește, la art. 100, că **pregătirea și perfecționarea profesională se realizează în raport cu cerințele funcției și ale sistemului administrației penitenciare**. Art. 101 reglementează **cadrul instituțional** al organizării pregătirii profesionale, iar art. 102 și art. 103 consacră ipoteza în care instituția suportă **cheltuielile de școlarizare**, protejând ulterior această investiție prin obligația polițistului de penitenciare de a rămâne în sistem o perioadă determinată.

Rezultă că însăși legislația specială pornește de la premisa că **dezvoltarea competențelor profesionale necesare instituției constituie o investiție a angajatorului și nu exclusiv o obligație financiară a angajatului**.

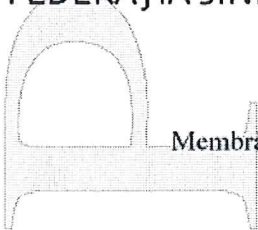
În situația de față, psihologii sunt puși în situația de a suporta din resurse proprii costuri considerabile generate exclusiv de modificarea condițiilor de exercitare a funcției, respectiv:

- taxa de analiză a dosarului de atestare profesională;
- costurile supervizării profesionale pe o perioadă de aproximativ doi ani;
- taxele pentru schimbarea treptelor profesionale;
- cotizațiile profesionale aferente;
- costurile achiziționării instrumentelor psihologice atestate pentru specialitatea psihologie aplicată în domeniul securității naționale;
- alte cheltuieli conexe necesare îndeplinirii noilor cerințe.

Aceste cheltuieli nu sunt generate de alegerea voluntară a angajaților de a dobândi o nouă specializare, ci de introducerea unei noi condiții profesionale pentru exercitarea atribuțiilor postului.

În lipsa unui **mecanism de sprijin instituțional**, întreaga povară financiară și organizatorică este transferată asupra angajaților, deși beneficiarul direct al dobândirii acestor competențe este instituția, care urmărește menținerea conformității profesionale a personalului propriu.

Dincolo de argumentele juridice, apreciem că există și un interes instituțional evident în susținerea acestui demers.



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP



Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP) a investit, de-a lungul anilor, resurse importante în selecția, formarea și perfecționarea psihologilor din sistem. Personalul vizat de această măsură este reprezentat, în mare parte, de specialiști cu experiență, aflați în funcții de execuție și de conducere, care au participat la dezvoltarea programelor de reintegrare socială, la implementarea proiectelor instituționale și la formarea profesională a colegilor.

Transferarea integrală asupra acestora a costurilor generate de noile condiții profesionale creează riscul demotivării, al migrării către alte funcții sau chiar către alte domenii de activitate, într-un context în care recrutarea și formarea unor noi psihologi presupun costuri semnificative și un interval îndelungat până la atingerea aceluiași nivel de competență.

Sprijinirea personalului existent reprezintă, în acest context, nu doar o măsură de echitate, ci și o decizie eficientă din punct de vedere managerial și economic, contribuind la retenția specialiștilor și la menținerea continuității activităților de reintegrare socială.

Față de cele expuse, vă **solicităm** analizarea posibilității adoptării unor **măsuri de sprijin**, precum:

- **decontarea integrală sau parțială a taxelor aferente procesului de atestare profesională;**
- **suportarea, integrală sau parțială, a costurilor supervizării profesionale;**
- **alocarea fondurilor necesare achiziționării instrumentelor psihologice solicitate de Colegiul Psihologilor din România;**
- **identificarea altor mecanisme financiare sau organizatorice care să permită implementarea noilor cerințe fără transferarea integrală a impactului asupra angajaților.**

Considerăm că o astfel de soluție ar fi în concordanță atât cu principiile care guvernează formarea profesională în dreptul muncii și în legislația specială aplicabilă polițiștilor de penitenciare, cât și cu interesul instituțional privind păstrarea și valorificarea resursei umane calificate.

Psihologii au ocupat funcțiile în mod legal, îndeplinind toate condițiile existente la data încadrării și investind, de-a lungul carierei, resurse financiare și profesionale considerabile pentru obținerea și menținerea dreptului de liberă practică în specialitățile recunoscute de instituție. Introducerea unei noi condiții profesionale, cu un impact financiar semnificativ, fără măsuri tranzitorii și fără sprijin instituțional, afectează încrederea legitimă că parcursul profesional construit în conformitate cu normele aplicabile va continua să fie recunoscut.

Față de cele expuse, FSANP apreciază că, **în situația în care ANP refuză acordarea unui sprijin financiar și organizatoric în vederea îndeplinirii acestei cerințe, adresa 30694/25.06.2026** privind implementarea obligației de deținere a

FEDERAȚIA SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR

Strada Maria Ghiculeasa Nr. 47 023761 București +4021.243.39.50 fsanp@fsanp.ro

Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP



atestatului de liberă practică în specialitatea psihologie aplicată în domeniul securității naționale pentru psihologii din sectorul reintegrării sociale devine ilegală și abuzivă în ansamblul său și urmează a fi atacată în contencios administrativ în condițiile Legii nr. 554/2004.

În vederea unei bune colaborări, vă oferim deschiderea noastră spre un dialog constructiv, bazat pe încredere și respect.

Cu deosebită considerație,

Cosmin DOROBANȚU

Președinte

Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor